



Муниципальное образование  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**  
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская обл.), 628002  
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76  
E-mail: kspalata@hmrn.ru  
<http://www.hmrn.ru>

Главе  
Ханты-Мансийского района  
К.Р.Минулину

копия:  
Председателю комитета  
экономической политики  
администрации  
Ханты-Мансийского района  
Ю.В.Николаевой

19-Исх-420  
16.11.2021

### Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера на территории Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера

на территории Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района (далее – контрольно-счетная палата) ответственным исполнителем – администрацией Ханты-Мансийского района в лице комитета экономической политики предоставлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки от 22.10.2021 № 07-Исх-2193;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 25.10.2021 № 07-Исх-2216;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 26.10.2021 № 05-Исх-1917;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 29.10.2021 № 04-Исх-4881;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 08.11.2021 № 249.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, в графе «Документ-основание» Паспорта программы, в графе «Наименование порядка, номер приложения (при наличии)» приложения 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» указаны ссылки на нормативные акты, которые утратят силу с 01.01.2022.

Контрольно-счетная палата рекомендует скорректировать содержание Проекта программы с учетом нормативных актов автономного

округа и Ханты-Мансийского района, действующих в период реализации муниципальной программы.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района, курирующий деятельность комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района.

Ответственным исполнителем программы определена администрация Ханты-Мансийского района в лице комитета экономической политики.

Соисполнителями муниципальной программы определены: департамент строительства архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района, департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района, комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района, управление информационных технологий администрации Ханты-Мансийского района, отдел по культуре, спорту и социальной политике администрации Ханты-Мансийского района, муниципальное бюджетное учреждение Ханты-Мансийского района «Имитуй», муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Организационно-методический центр», муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Редакция газеты «Наш район», муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление капитального строительства и ремонта», муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Централизованная библиотечная система».

Реализация муниципальной программы направлена на достижение целей:

1. Содействие самобытному социально-экономическому и культурному развитию коренных малочисленных народов Севера, защита их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

2. Создание оптимальных условий для устойчивого экономического и социально-культурного развития коренных малочисленных народов Севера на основе рационального природопользования, сохранения исконной среды обитания, традиционной культуры и быта малочисленных народов.

3. Создание условий для развития туризма общинами и представителями коренных малочисленных народов Севера.

Достижение целей муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, повышение ее экономического

потенциала, в том числе для повышения уровня трудоустройства, самозанятости коренных малочисленных народов Севера.

2. Повышение уровня и качества жизни коренных малочисленных народов Севера.

3. Возрождение и развитие самобытной культуры, языка и национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера.

4. Формирование и продвижение брендинга территории Ханты-Мансийского района и туристского потенциала.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджета Ханты-Мансийского района.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены – федеральный бюджет, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов, средства предприятий недропользователей и средства бюджетов сельских поселений. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены и составляют 0,0 рублей.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 13 243,6 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета автономного округа – 8 893,6 тыс. рублей, средства бюджета района – 4 350,0 тыс. рублей, в разрезе по годам:

2022 год – 4 404,2 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета автономного округа – 2 954,2 тыс. рублей, средства бюджета района – 1 450,0 тыс. рублей.

2023 год – 4 419,7 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета автономного округа – 2 969,7 тыс. рублей, средства бюджета района – 4 350,0 тыс. рублей.

2024 год – 4 419,7 тыс. рублей, в том числе: средства бюджета автономного округа – 2 969,7 тыс. рублей, средства бюджета района – 4 350,0 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований за счет средств бюджета автономного округа, предусмотренные Проектом программы, соответствуют проекту бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, одобренного Правительством автономного округа (распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 31.10.2021 № 603-рп «О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Кроме того, на рассмотрение предоставлено письмо Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.08.2021 № 12-Исх-23572 о доведении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов бюджету муниципального района на реализацию переданного полномочия (далее – письмо Депнедра и природных ресурсов Югры от 20.08.2021 № 12-Исх-23572).

Приложением к письму Депнедра и природных ресурсов – Югры от 20.08.2020 № 12-Исх-23572 объем предоставляемой субвенции по мероприятию 48.10.02. предусмотрен по двум направлениям расходов: «Объем субвенций на субсидии на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, лесных участков, предназначенных для ведения традиционной хозяйственной деятельности, на компенсации расходов на приобретение материально-технических средств, на компенсации расходов на приобретение северных оленей» (2022 год – 1 744,4 тыс. рублей; 2023 год – 1 759,9 тыс. рублей; 2024 год – 1 759,9 тыс. рублей) и «Объем субвенций на содержание органов местного самоуправления, осуществляющих переданное отдельное государственное полномочие» (2022 год – 36,4 тыс. рублей; 2023 год – 36,4 тыс. рублей; 2024 год – 36,4 тыс. рублей). При этом, Проект муниципальной программы содержит одно мероприятие, реализация которого предусмотрена за счет указанных средств – 1.1. «Поддержка на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами, на приобретение материально-технических средств, на приобретение северных оленей» (далее – мероприятие 1.1.) (2022 год – 1 780,8 тыс. рублей; 2023 год – 1 796,3 тыс. рублей; 2024 год – 1 796,3 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата рекомендует учесть направления расходов, предусмотренные письмом Депнедра и природных ресурсов Югры от 20.08.2021 № 12-Исх-23572 и *рассмотреть вопрос о соответствующей корректировке.*

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие единообразия в отражении числовых значений (суммы в паспорте и Приложении 1 указаны в тысячах рублей с точностью до первого или второго знака после запятой)* и предлагает сформировать параметры финансового обеспечения в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации

Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021 № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы содержит реализацию подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий (структурных элементов):

В рамках Подпрограммы I «Развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и повышение уровня его адаптации к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни» предусмотрена реализация основного мероприятия 1 «Поддержка юридических и физических лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность» с исполнением следующих мероприятий: «Поддержка на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами на приобретение материально-технических средств, на приобретение северных оленей» (1.1.), «Поддержка на лимитируемую

продукцию охоты» (1.2.), «Поддержка на компенсацию расходов на оплату обучения правилам безопасного обращения с оружием и проезда к месту нахождения организации, имеющих право проводить подготовку лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием» (1.3.), «Выплата единовременной финансовой помощи молодым специалистам из числа коренных малочисленных народов, работающим в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на обустройство быта» (1.4.).

В рамках Подпрограммы II «Содействие развитию самобытной культуры, традиционного образа жизни, родного языка и национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера» предусмотрена реализация основного мероприятия 2 «Организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение и развитие самобытной культуры, традиционного образа жизни, национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера» с исполнением следующих мероприятий: «Организация и проведение мероприятий районного уровня, направленных на сохранение и развитие традиционной культуры, национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера (субсидия, передаваемая СОНКО)» (2.1.), «Организация и проведение мероприятий, направленных на развитие традиционной хозяйственной деятельности, туризма и участие в них представителей КМНС (субсидия, передаваемая НКО)» (2.2.), «Субсидии на реализацию проектов представителей из числа КМНС, в том числе направленных на поддержание межнационального и межконфессионального мира и согласия, развитию межнационального сотрудничества (субсидия, передаваемая НКО)» (2.3.), «Просветительские мероприятия, направленные на популяризацию и поддержку родных языков народов ханты, манси, ненцев» (2.4.).

Пунктом 2 статьи 78.1. Бюджетного кодекса регламентировано, что в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

При этом, Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета устанавливается соответственно муниципальными правовыми актами местной администрации или муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления. Указанные муниципальные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий

иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

Учитывая изложенное, постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 24.06.2021 № 155 утверждены соответствующие Правила предоставления субсидий из местного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, за исключением государственных, муниципальных учреждений.

В нарушение пункта 2 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Порядок определения объема соответствующей субсидий не утвержден, следовательно объем финансового обеспечения реализации мероприятий подпрограммы II «Содействие развитию самобытной культуры, традиционного образа жизни, родного языка и национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера» не подтвержден, в этой связи возможен риск дополнительных расходов на реализацию данных мероприятий.

В рамках Подпрограммы III «Сохранение и развитие объектов культурного наследия коренных малочисленных народов Севера. Формирование и продвижение брендирования территории Ханты-Мансийского района, как туристский потенциал» предусмотрена реализация основного мероприятия 3 «Реализация проектов, способствующих развитию национальных культур, этнографического туризма» с исполнением следующих мероприятий: «Обустройство этнографического парка в с. Кышик» (3.1.), «Капитальный ремонт здания центра национальных культур в с. Кышик» (3.2.), «Изготовление презентационной, полиграфической, сувенирной продукции, информационных материалов, направленных на обеспечение правовой информации для граждан КМНС» (3.3.), «Развитие национальных культур в сельских поселениях, формирование и продвижение туристских маршрутов» (3.4.).

В рамках Подпрограммы IV «Реализация мероприятий по оказанию методического сопровождения, имущественной, информационно-консультационной поддержки» предусмотрена реализация основных мероприятий: «Организация и проведение Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при главе Ханты-Мансийского района» (4.1.), «Содействие в создании условий для самозанятости, регистрации в качестве НКО, субъектов малого предпринимательства, граждан из числа коренных малочисленных народов Севера» (4.2.), «Оказание содействия в организации точек коллективного доступа к сети Интернет в с. Кышик, д. Согом» (4.3.). Источником финансирования по данным мероприятиям определен бюджет Ханты-Мансийского района, при этом объем финансового обеспечения в Проекте программы не предусмотрен и составляет 0,0 рублей.

В случае, если финансовое обеспечение мероприятий не предполагается, а их реализация осуществляется в рамках полномочий



или функционала, контрольно-счетная палата предлагает отразить соответствующий факт в муниципальной программе, в том числе в Паспорте, Приложении 1.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некорректность увязки мероприятий подпрограмм II «Содействие развитию самобытной культуры, традиционного образа жизни, родного языка и национальных видов спорта коренных малочисленных народов Севера» и III «Сохранение и развитие объектов культурного наследия коренных малочисленных народов Севера. Формирование и продвижение брендирования территории Ханты-Мансийского района, как туристский потенциал» с целевым показателем 2 «Доля национальных общин и организаций, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность и занимающихся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера, получивших поддержку на развитие традиционных отраслей хозяйства, %» и рекомендует его к исключению.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Поддержка традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341.

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования

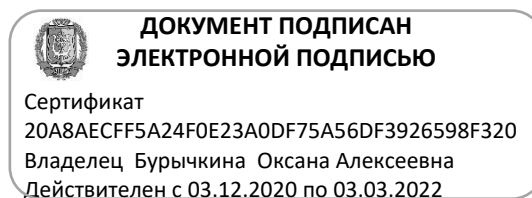
Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

Контрольно-счетная палата отмечает, что *Проектом программы не предусмотрен и отсутствует в пояснительной записке перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием данного проекта.*

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:  
Горшкова Алена Валерьевна,  
тел: 8(3467)35-28-76